



"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

## RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL

### N° 663-2024-GRA/GGR

Huaraz, 14 de noviembre de 2024

**VISTO:**

El Informe N°0194-2024-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD, de fecha 26 de abril de 2024; y

**CONSIDERANDO:**

Que, en mérito al artículo 191° de la Constitución Política del Perú, concordante con la Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, se establece que: "Los Gobiernos Regionales tienen autonomía política, económica y administrativa, en los asuntos de su competencia";

Que, el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante Resolución N°32-2022-TCE-S5 de fecha 06 de enero de 2022, resolvió:

1. Declarar fundado en parte el recurso de apelación interpuesto por la empresa EW SOLUCIONES EN INGENIERÍA E.I.R.L., en el marco de la Adjudicación Simplificada N° 058-2021-GRA-CS - PRIMERA CONVOCATORIA, para la contratación de ejecución de obras: "Mejoramiento y ampliación del sistema de electrificación rural de redes primarias y secundarias del sector San Diego del distrito de Comandante Noel – provincia de Casma – Departamento de Ancash". En consecuencia, se dispone lo siguiente:
  - 1.1 REVOCAR la decisión del comité de selección de descalificar la oferta de la empresa EW SOLUCIONES EN INGENIERÍA E.I.R.L. en la Adjudicación Simplificada N° 058-2021-GRA-CS - PRIMERA CONVOCATORIA, teniéndose por calificada.
  - 1.2 REVOCAR la decisión del comité de selección de otorgar la buena pro al CONSORCIO KIALSA, integrado por las empresas MUSAG CONSTRUCTORES S.A.C. y CONSTRUCTORA Y CONSULTORIA ANDINO S.R.L. en la Adjudicación Simplificada N° 058-2021-GRA-CS - PRIMERA CONVOCATORIA, manteniendo su oferta como admitida.
  - 1.3 OTORGAR la buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 058-2021-GRA-CS - PRIMERA CONVOCATORIA a favor de la empresa EW SOLUCIONES EN INGENIERÍA E.I.R.L.
2. DEVOLVER la garantía otorgada por la empresa EW SOLUCIONES EN INGENIERÍA E.I.R.L., para la interposición de su recurso de apelación.

Que, el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante Resolución N°43-2022-TCE-S4 de fecha 10 de enero de 2022, resolvió:

1. Declarar de oficio la NULIDAD de la Adjudicación Simplificada N° 013-2021- GRA/SRP/CS - Primera Convocatoria, efectuado para la contratación de la ejecución de la obra: "Mejoramiento de la transitabilidad vehicular y peatonal en el sector Cerro Blanco del Distrito de Comandante Noel - Provincia de Casma - Departamento de Ancash; con CUI N° 2436326", y retrotraer el procedimiento a la etapa de admisión de ofertas; por los fundamentos expuestos. En consecuencia, corresponde:



1.1 Dejar sin efecto el otorgamiento de la buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 013-2021-GRA/SRP/CS - Primera Convocatoria, al CONSORCIO CERRO BLANCO, conformado por las empresas TRANSPORTES TURISMO CHAVIN E.I.R.L. y DAMBEZ COMPANY E.I.R.L.

1.2 Disponer que el Comité de Selección motive adecuadamente su decisión sobre la admisión de las ofertas de los postores señalados en la parte considerativa

2. Devolver la garantía presentada por el postor MELTASS CONTRATISTAS GENERALES S.A.C., para la interposición de su recurso de apelación, por los fundamentos expuestos.

3. Poner la presente resolución en conocimiento del Titular del GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH - SUB REGION PACIFICO, de conformidad con los fundamentos expuestos.

4. Poner la presente resolución en conocimiento del Órgano de Control Institucional del GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH - SUB REGION PACIFICO, de conformidad con los fundamentos expuestos.

Que, mediante Memorándum Múltiple N°007-2022-GRA/GGR de fecha 17 de enero 2022, el Gerente General Regional, remite al Procurador Público Adjunto Regional del Gobierno Regional de Ancash, Abg. Héctor Luis Pajuelo Toledo y a la Secretaria Técnica de Procedimiento Administrativo Disciplinario Abg. Rocío Rodríguez Alvarado, solicitando adopción de acciones para el deslinde de responsabilidades por presunto favorecimiento y direccionamiento en la Adjudicación Simplificada N° 013-2021-GRA/SRP/CS - Primera Convocatoria para la contratación de la ejecución de la obra: "Mejoramiento de la transpirabilidad vehicular y peatonal en el sector Cerro Blanco del Distrito de Comandante Noel - Provincia de Casma - Departamento de Ancash" y Adjudicación Simplificada N° 058-2021-GRA-CS- Primera Convocatoria, para la contratación de la ejecución de la obra: "Mejoramiento y ampliación del sistema de electrificación rural de redes primarias y secundarias del Sector San Diego del Distrito de Comandante Noel - Provincia de Casma";



Que, mediante Oficio N° 143-2022-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD, de fecha 18 de febrero de 2022, la Secretaria Técnica del Procedimiento Administrativo Disciplinario del Gobierno Regional de Ancash, hace de conocimiento a la Sub Gerencia de Recursos Humanos del Gobierno Regional de Ancash, la presunta falta administrativa que deberá ser objeto de investigación, a fin; de contabilizar los plazos correctos para la tramitación del deslinde de responsabilidades, informando mediante Memorándum N° 0208-2022-GRA-GRAD/SGRH de fecha 11 de marzo de 2022 la Sub Gerencia de Recursos Humanos del Gobierno Regional de Ancash que, tomo conocimiento de las presuntas faltas Administrativas;

Que, con Informe N° 051-2023-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD de fecha 26 de enero 2023, la Secretaria Técnica del Procedimiento Administrativo Disciplinario, solicita a la Sub Gerencia de Abastecimiento y Servicios Generales del Gobierno Regional de Ancash, remitir información respecto a los integrantes del Comité de Selección de la Adjudicación Simplificada N°058-2021-GRA-CS, Primera Convocatoria, para la contratación de la ejecución de la obra: "Mejoramiento y ampliación del sistema de electrificación rural de redes primarias y secundarias del Sector San Diego del Distrito Comandante Noel Provincia de Casma - Departamento de Ancash", y del Comité de Selección de la Adjudicación Simplificada N° 13-2021-GRA/SRP/CS - Primera Convocatoria, para la contratación de la ejecución de la obra: "Mejoramiento de la transitabilidad vehicular y peatonal en el Sector Cerro Blanco del Distrito de Comandante Noel -Provincia de Casma - Departamento de Ancash";



Que, mediante Informe N°131-2023-GRA-GRAD/SGASG de fecha 27 de enero 2023, la Sub Gerencia de Abastecimiento y Servicios Generales, remite la información solicitada a la Secretaria Técnica de Procedimiento Administrativo Disciplinario;

Que, con Informe N° 081-2023-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD de fecha 06 de febrero 2023, la Secretaria Técnica de Procedimiento Administrativo Disciplinario del Gobierno Regional de Ancash, solicita a la Sub Gerencia de Recursos Humanos el informe escalafonario, siendo remitido con Memorándum N° 0145-2023-GRA-GRAD/SGRH de fecha 10 de febrero 2023;

Que, mediante Informe N° 105-2023-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD de fecha 17 de febrero 2023, la Secretaria Técnica de Procedimiento Administrativo Disciplinario del Gobierno Regional de Ancash, solicita a la Sub Gerencia de Abastecimiento y Servicios Generales del Gobierno Regional de Ancash, remita en calidad préstamo el expediente de contrataciones del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N°058-2021-GRA-CS - Primera Convocatoria de la obra, "Mejoramiento y ampliación del sistema de electrificación rural de redes primarias y secundarias del sector San Diego;

Que, es de señalar que el artículo 94° de la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil, establece los plazos de prescripción para el inicio del procedimiento administrativo disciplinario a los servidores

civiles y ex servidores, señalando que en el caso de los servidores, el plazo de prescripción es de tres (03) años contados a partir de la comisión de la falta y uno (01) a partir de que la Oficina de Recursos Humanos de la Entidad o la que haga sus veces, haya tomado conocimiento del hecho, señalando así mismo que entre el inicio del procedimiento administrativo disciplinario y la emisión de la Resolución no puede transcurrir un plazo mayor a un (1) año;

Que, por su parte, el Reglamento General de la Ley del Servicio Civil, precisa en su artículo 97° que el plazo de prescripción es de tres (03) años calendario de cometida la falta, salvo que, durante ese período, la Oficina de Recursos Humanos de la Entidad o la que haga sus veces, hubiera tomado conocimiento de la misma, último supuesto en el que se aplicará al caso en evaluación, el plazo de un (01) año a que hace referencia la Ley del Servicio Civil y su Reglamento General;

Que, de lo anterior, se desprende que el marco normativo de la Ley del Servicio Civil prevé dos plazos de prescripción: 1) El primero, es el plazo de inicio y se relaciona con el periodo entre la comisión de la infracción o la fecha que tomó conocimiento la autoridad y el inicio del procedimiento disciplinario; 2) El segundo, la prescripción del procedimiento, es decir, que no puede transcurrir más de un año entre el inicio del procedimiento y el acto de sanción;

Que, aunado a ello, en el punto 25 de la Resolución de Sala Plena N° 001-2016-SERVIR/TSC, del Tribunal del Servicio Civil, se instauró la siguiente pauta: "25. Del texto del primer párrafo del artículo 940 de la Ley se puede apreciar que se han previsto dos (2) plazos para la prescripción del inicio del procedimiento disciplinario a los servidores civiles, uno de tres (3) años y otro de un (1) año. El primero iniciará su cómputo a partir de la comisión de la falta, y el segundo, a partir de conocida la falta por la Oficina de Recursos Humanos de la entidad o la que haga sus veces";

Que, el Informe Técnico N° 1966-2019- SERVIR/GPGSC, concluye - entre otros- que en el marco del régimen disciplinario de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, el plazo de prescripción de un (01) año para el inicio del procedimiento administrativo disciplinario, se computa desde la toma de conocimiento por parte de la Oficina de Recursos Humanos o la que haga sus veces (autoridad competente), conforme lo ha interpretado el Tribunal del Servicio Civil en su precedente administrativo de observancia obligatoria, toma de conocimiento por parte de la Oficina de Recursos Humanos o la que haga sus veces, que debe ser acreditada materialmente (de manera documental) para efectos de identificar la fecha cierta para el inicio del cómputo del plazo de prescripción;

Que, el Informe Técnico N° 1594-2019-SERVIR/GPGSC, en sus conclusiones refiere sobre la responsabilidad del personal por haber dejado transcurrir en exceso el plazo de prescripción en el Régimen Disciplinario de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil: "3.1 El plazo de prescripción en el marco de la Ley del Servicio Civil y su Reglamento es de tres (3) años calendario de cometida la falta, excepto cuando la Oficina de Recursos Humanos (o la que haga sus veces) hubiera tomado conocimiento de la falta. En este último supuesto, se aplicará al caso en evaluación el plazo de prescripción de un (1) año para el inicio del procedimiento; 3.2 De transcurrir dicho plazo sin que se haya instaurado el respectivo procedimiento administrativo disciplinario al presunto infractor, fenece la potestad punitiva del Estado (entidades públicas) para perseguir al servidor civil; en consecuencia, debe declarar prescrita la acción administrativa, sin perjuicio de las responsabilidades civiles o penales que por el mismo hecho se hubiesen generado; 3.3 El plazo para iniciar el procedimiento disciplinario contra las Autoridades del Procedimiento Administrativo Disciplinario, quienes por su inacción permitieron el transcurso del plazo prescriptorio, empieza a computarse desde que el funcionario competente tomó conocimiento del hecho infractor; 3.4 De conformidad con el principio de causalidad, la responsabilidad debe recaer en quien realiza la conducta omisiva o activa constitutiva de infracción sancionable";

Que, asimismo, el Informe Técnico N° 1966-2019-SERVIR/GPSC, establece en la parte de su conclusión: 3.3. "En caso opere la referida prescripción por causa imputable a una de las autoridades del PAD o a la Secretaría Técnica por incumplimiento u omisión de su función de apoyo a dichas autoridades (siempre que le sea solicitada), esta deberá ser sometida al deslinde de responsabilidades correspondiente, de ser el caso, solo cuando se advierta que se haya producido situaciones de negligencia, de conformidad con el TUO de la LPAG".

Que, aunado a ello, debe considerar que el último párrafo del numeral 252.3 del artículo 252° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante, TUO de la LPAG), señala que en caso se declare la prescripción, la autoridad podrá iniciar las acciones necesarias para determinar las causas y responsabilidades de la inacción administrativa, solo cuando se haya producido situación de negligencia;



Que, es parte de las funciones esenciales de la Secretaria Técnica del Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador, investigar los presuntos hechos irregulares, documentar el PAD y realizar la precalificación correspondiente, identificando e Individualizando las responsabilidades a que hubiera lugar, de conformidad con los numerales 8.1 y 8.2 de la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC, Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil;

Que, de la revisión de los documentos presentados se tiene que los hechos fueron puestos en conocimiento de la Entidad, con precisión de la Sub Gerencia de Recursos Humanos del Gobierno Regional de Ancash, el día 21 de febrero de 2022, conforme al sello de recepción que obra en el cargo de notificación del Oficio N° 143-2022-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD de fecha 21 de febrero de 2022, por lo que siendo así, la entidad tuvo como plazo para efectuar el deslinde de responsabilidades hasta el día 21 de febrero de 2023, habiendo, a esa fecha, transcurrido más de un (01) año calendario de haberse cometido la presunta falta administrativa, por ende, cumple con el plazo de prescripción señalado en el numeral 10.1 de la Directiva N° 02-2015- SERVIR/GPGSC, "Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionar de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil", por lo tanto, se ha vencido el plazo legal de prescripción para el inicio de las acciones administrativa correspondientes, conforme al siguiente cuadro;

N°	Documento y fecha con el cual la Sub Gerencia de Recursos Humanos tomó conocimiento de la Falta Disciplinaria	FECHA DE PRESCRIPCION
01	Cargo de notificación de Oficio N° 143-2021-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD de fecha 21 de febrero 2022.	21 de febrero de 2023

Que, la presunta negligencia que se advierte en el Caso N° 040-2022-GRA/ST-PAD, que ha conllevado a la prescripción de la acción administrativa para iniciar procedimiento administrativo disciplinario es la demora en su tramitación, por lo que debe investigarse la conducta del (la) Secretario (a) Técnico del PAD, que estuvo en el cargo durante el período del 21 de febrero de 2022 al 21 de febrero de 2023 quien por inobservancia dejó prescribir la acción administrativa para iniciar procedimiento administrativo disciplinario;

Que, de conformidad con lo dispuesto en la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil, su Reglamento General aprobado mediante Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, la Directiva N° 02-2015-SERVIR-GPGSC "Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil", aprobada mediante Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 101-2015-SERVIR-PE y modificada por Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 092-2016-SERVIR-PE;

#### SE RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO. - DECLARAR DE OFICIO LA PRESCRIPCIÓN** de la acción administrativa del Caso N° 011-2022-GRA/ST-PAD, para iniciar el procedimiento administrativo disciplinario, por haber transcurrido más de un (01) año, desde que la Sub Gerencia de Recursos Humanos del Gobierno Regional de Ancash tomó conocimiento de la presunta falta, de acuerdo a los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO. - REMITIR** los actuados del presente expediente a la Secretaría Técnica de Procedimiento Administrativo Disciplinario del Gobierno Regional de Ancash; a fin, de que proceda al deslinde de responsabilidades por inacción administrativa, respecto de los funcionarios y/o servidores responsables, que permitieron la prescripción para iniciar el procedimiento administrativo disciplinario por los hechos denunciados.

