



"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL

N° 611-2024-GRA/GGR

Huaraz, 25 de octubre de 2024

VISTO:

El Informe N°0387-2024-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD, de fecha 23 de octubre de 2024; y

CONSIDERANDO:

Que, en mérito al artículo 191° de la Constitución Política del Perú, concordante con la Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias: "Los Gobiernos Regionales tienen autonomía política, económica y administrativa, en los asuntos de su competencia";

Que, mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 236-2021-GRA-GR de fecha 13 de julio de 2021, se resolvió: "ARTÍCULO PRIMERO.-DECLARAR de oficio la nulidad del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N°002-2021-GRA-CS, para el servicio de Consultoría de Obra- Supervisión del Proyecto: "Mejoramiento y ampliación del Sistema de Saneamiento Básico del Caserío de Chucos del Distrito de Huantar, Provincia de Huari, Región Áncash" retrotrayéndolo hasta la etapa de convocatoria; ARTICULO SEGUNDO.- DISPONER que la Subgerencia de Abastecimiento y Servicios Generales, efectuó la publicación del presente dispositivo a través de la Plataforma del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado-SEACE; y, ARTICULO TERCERO.- REMITIR copia de los actuados del expediente administrativo, de ser el caso, a la Secretaría Técnica del Procedimiento Administrativo Disciplinario, para el inicio de las medidas conducentes al deslinde de responsabilidades administrativas en contra de los que resulten responsables, que por su actuar negligente ocasionaron que se declare la nulidad de oficio del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N°002-2021-GRA-CS, para el servicio de Consultoría de Obra-Supervisión del Proyecto: "Mejoramiento y Ampliación del Sistema de Saneamiento Básico del Caserío de Chucos del Distrito de Huantar, Provincia de Huari, Región Áncash";

Que, por Memorándum N° 676-2021-GRA/SG de fecha 15 de julio de 2021, el Secretario General del Gobierno Regional de Ancash, en cumplimiento de lo resuelto en la Resolución Ejecutiva Regional N° 236-2021-GRA-GR, remite a la Secretaría Técnica de Procedimiento Administrativo Disciplinario, copia fedateada de la Resolución Ejecutiva Regional N° 236-2021-GRA-GR y sus antecedentes;



153

Que, con fecha 30 de junio de 2022, el Secretario Técnico de Procedimiento Administrativo Disciplinario, emite el Informe de Precalificación N° 89-2022-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD, recomendando el inicio de Procedimiento Administrativo Disciplinario, contra el servidor Joel Jhovany Lino Méndez, remitiendo dicho informe al Gerente Regional de Infraestructura, quien debía actuar como órgano instructor;

Que, mediante Informe N° 298-2022-GRA/GRI de fecha 07 de julio de 2021, el órgano instructor, Ing. Joel Jhovany Lino Méndez, informa su abstención por estar incurso en la causal de abstención prevista en el numeral 3 del artículo 88° del TUO de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General;

Que, por Resolución Gerencial General Regional N° 151-2022-GRA-GGR de fecha 12 de julio de 2022, se resolvió: "**ARTÍCULO PRIMERO.- ACEPTAR LA ABSTENCIÓN planteada por el Ing. Joel Jhovany Lino Méndez en su condición de Gerente Regional de Infraestructura del Gobierno Regional de Áncash, para conocer como órgano instructor en el procedimiento administrativo disciplinario signado como el Caso N° 207-2021-GRA/ST-PAD, de acuerdo a lo expuesto en la parte considerativa de la presente resolución; ARTÍCULO SEGUNDO: HABILITAR al C.P.C. Manuel Antonio García Morey Gonzáles en condición de Gerente Regional de Administración del Gobierno Regional de Áncash, como autoridad competente, para que cumpla las funciones de Órgano Instructor en el Procedimiento Administrativo Disciplinario (PAD) signado como el Caso N° 207-2021-GRA/ST-PAD, en adición a sus funciones, remitiéndose dicho expediente por corresponder.**"

Que, a través del Oficio N° 914-2021-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD de fecha 21 de julio de 2021, la Secretaria Técnica de Procedimiento Administrativo Disciplinario, pone de conocimiento a la Subgerencia de Recursos Humanos, la remisión por parte de la Secretaria General de los actuados de la Resolución Ejecutiva Regional N° 236-2021-GRA-GR, para el deslinde de responsabilidades;

Que, mediante Informe de Precalificación N° 98-2022-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD de fecha 19 de julio de 2022, el Secretario Técnico de Procedimiento Administrativo Disciplinario, recomendó el inicio de procedimiento administrativo disciplinario, contra el servidor Joel Jhovany Lino Méndez, por haber remitido los TDR actualizados para el servicio de Consultoría de Obra-Supervisión del Proyecto: "Mejoramiento y Ampliación del Sistema de Saneamiento Básico del Caserío de Chucos del Distrito de Huantar, Provincia de Huari, Región Áncash", sin haber considerado la aplicación de la ficha de homologación de los requisitos de calificación del plantel profesional clave para la consultoría de obras y ejecución de obras de pavimentación de vías urbanas, aprobado por Resolución Ministerial N° 146-2021-VIVIENDA, no obrando desde entonces actuado adicional alguno;

Que, es de señalar que el artículo 94° de la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil, establece los plazos de prescripción para el inicio del procedimiento administrativo disciplinario a los servidores civiles y ex servidores, señalando que en el caso de los servidores, el plazo de prescripción es de tres (03) años contados a partir de la comisión de la falta y uno (01) a partir de que la Oficina de Recursos Humanos de la Entidad o la que haga sus veces, haya tomado conocimiento del hecho, señalando así mismo que entre el inicio del procedimiento administrativo disciplinario y la emisión de la Resolución no puede transcurrir un plazo mayor a un (1) año;

Que, por su parte, el Reglamento General de la Ley del Servicio Civil, precisa en su artículo 97° que el plazo de prescripción es de tres (03) años calendario de cometida la falta, salvo que, durante ese período, la Oficina de Recursos Humanos de la Entidad o la que haga sus veces, hubiera tomado conocimiento de la misma, último supuesto en el que se aplicará al caso en evaluación, el plazo de un (01) año a que hace referencia la Ley del Servicio Civil y su Reglamento General;



Que, de lo anterior, se desprende que el marco normativo de la Ley del Servicio Civil prevé dos plazos de prescripción: 1) El primero, es el plazo de inicio y se relaciona con el periodo entre la comisión de la infracción o la fecha que tomó conocimiento la autoridad y el inicio del procedimiento disciplinario; 2) El segundo, la prescripción del procedimiento, es decir, que no puede transcurrir más de un año entre el inicio del procedimiento y el acto de sanción;

Que, aunado a ello, en el punto 25 de la Resolución de Sala Plena N° 001-2016-SERVIR/TSC, del Tribunal del Servicio Civil, se instauró la siguiente pauta: "25. Del texto del primer párrafo del artículo 940 de la Ley se puede apreciar que se han previsto dos (2) plazos para la prescripción del inicio del procedimiento disciplinario a los servidores civiles, uno de tres (3) años y otro de un (1) año. El primero iniciará su cómputo a partir de la comisión de la falta, y el segundo, a partir de conocida la falta por la Oficina de Recursos Humanos de la entidad o la que haga sus veces";

Que, el Informe Técnico N° 1966-2019- SERVIR/GPGSC, concluye - entre otros- que en el marco del régimen disciplinario de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, el plazo de prescripción de un (01) año para el inicio del procedimiento administrativo disciplinario, se computa desde la toma de conocimiento por parte de la Oficina de Recursos Humanos o la que haga sus veces (autoridad competente), conforme lo ha interpretado el Tribunal del Servicio Civil en su precedente administrativo de observancia obligatoria, toma de conocimiento por parte de la Oficina de Recursos Humanos o la que haga sus veces, que debe ser acreditada materialmente (de manera documental) para efectos de identificar la fecha cierta para el inicio del cómputo del plazo de prescripción;

Que, el Informe Técnico N° 1594-2019-SERVIR/GPGSC, en sus conclusiones refiere sobre la responsabilidad del personal por haber dejado transcurrir en exceso el plazo de prescripción en el Régimen Disciplinario de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil: "3.1 El plazo de prescripción en el marco de la Ley del Servicio Civil y su Reglamento es de tres (3) años calendario de cometida la falta, excepto cuando la Oficina de Recursos Humanos (o la que haga sus veces) hubiera tomado conocimiento de la falta. En este último supuesto, se aplicará al caso en evaluación el plazo de prescripción de un (1) año para el inicio del procedimiento; 3.2 De transcurrir dicho plazo sin que se haya instaurado el respectivo procedimiento administrativo disciplinario al presunto infractor, fenece la potestad punitiva del Estado (entidades públicas) para perseguir al servidor civil; en consecuencia, debe declarar prescrita la acción administrativa, sin perjuicio de las responsabilidades civiles o penales que por el mismo hecho se hubiesen generado; 3.3 El plazo para iniciar el procedimiento disciplinario contra las Autoridades del Procedimiento Administrativo Disciplinario, quienes por su inacción permitieron el transcurso del plazo prescriptorio, empieza a computarse desde que el funcionario competente tomó conocimiento del hecho infractor; 3.4 De conformidad con el principio de causalidad, la responsabilidad debe recaer en quien realiza la conducta omisiva o activa constitutiva de infracción sancionable";

Que, asimismo, el Informe Técnico N° 1966-2019-SERVIR/GPSC, establece en la parte de su conclusión: 3.3. "En caso opere la referida prescripción por causa imputable a una de las autoridades del PAD o a la Secretaría Técnica por incumplimiento u omisión de su función de apoyo a dichas autoridades (siempre que le sea solicitada), esta deberá ser sometida al deslinde de responsabilidades correspondiente, de ser el caso, solo cuando se advierta que se haya producido situaciones de negligencia, de conformidad con el TUO de la LPAG".

Que, aunado a ello, debe considerar que el último párrafo del numeral 252.3 del artículo 252° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante, TUO de la LPAG), señala que en caso se declare la prescripción, la autoridad podrá iniciar las acciones necesarias para determinar las causas y responsabilidades de la inacción administrativa, solo cuando se haya producido situación de negligencia.

Que, es parte de las funciones esenciales de la Secretaría Técnica del Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador, investigar los presuntos hechos irregulares,



documentar el PAD y realizar la precalificación correspondiente, identificando e Individualizando las responsabilidades a que hubiera lugar, de conformidad con los numerales 8.1 y 8.2 de la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC, Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil;

Que, de la revisión de los documentos presentados se tiene que los hechos fueron puestos en conocimiento de la Entidad, con precisión de la Sub Gerencia de Recursos Humanos del Gobierno Regional de Ancash, el día 22 de julio de 2021, conforme al sello de recepción que obra en el cargo de notificación del Oficio N° 914-2021-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD de fecha 21 de julio de 2021, por lo que siendo así, la entidad tuvo como plazo para efectuar el deslinde de responsabilidades hasta el día 21 de julio de 2022, habiendo, a esa fecha, transcurrido más de un (01) año calendario de haberse cometido la presunta falta administrativa, por ende, cumple con el plazo de prescripción señalado en el numeral 10.1 de la Directiva N° 02-2015- SERVIR/GPGSC, "Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionar de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil", por lo tanto, se ha vencido el plazo legal de prescripción para el inicio de las acciones administrativa correspondientes, conforme al siguiente cuadro;

N°	Documento y fecha con el que se estableció la fecha de la Falta administrativa Disciplinaria (relacionado a prescripción de la acción administrativa para iniciar PAD)	Documento y fecha con el cual la Sub Gerencia de Recursos Humanos tomó conocimiento de la Falta Disciplinaria	FECHA DE PRESCRIPCION
01	Memorándum N° 009.2021-GRA-GRI/SGSLO de fecha 16 de abril de 2021	Cargo de notificación de Oficio N° 914-2021-GRA-GRAD-SGRH/ST-PAD de fecha 21 de julio de 2021	21 de julio de 2022

Que, la presunta negligencia que se advierte en el Caso N° 207- 2021-GRA/ST-PAD, que ha conllevado a la prescripción de la acción administrativa para iniciar procedimiento administrativo disciplinario es la demora en su tramitación, por lo que debe investigarse la conducta del (la) Secretario (a) Técnico del PAD, que estuvo en el cargo durante el período del 21 de julio de 2021 al 21 de julio de 2022, quien por inobservancia dejó prescribir la acción administrativa para iniciar procedimiento administrativo disciplinario;

Que, de conformidad con lo dispuesto en la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil, su Reglamento General aprobado mediante Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, la Directiva N° 02-2015-SERVIR-GPGSC "Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil", aprobada mediante Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 101-2015-SERVIR-PE y modificada por Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 092-2016-SERVIR-PE;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - DECLARAR DE OFICIO LA PRESCRIPCIÓN de la acción administrativa del Caso N° 207- 2021-GRA/ST-PAD, para iniciar el procedimiento administrativo disciplinario contra el ex servidor, Joel Jhovany Lino Méndez, quien se desempeñó en el momento de los hechos como Subgerente de Supervisión y Liquidación de Obras, por haber transcurrido más de un (01) año, calendario desde que la Subgerencia de Recursos Humanos tomo conocimiento de la presunta falta, de acuerdo a lo fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - REMITIR los actuados del presente expediente a la Secretaría Técnica de Procedimiento Administrativo Disciplinario del Gobierno Regional de Ancash; a fin, de que proceda al deslinde de responsabilidades por inacción administrativa, respecto de los funcionarios y/o servidores responsables, que permitieron la prescripción para iniciar el procedimiento administrativo disciplinario por los hechos denunciados.

Regístrese, Publíquese y Comuníquese
GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH



ABG. MARCO ANTONIO LA ROSA SÁNCHEZ PAREDES
GERENTE GENERAL REGIONAL

